

**Proiect de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

ART. I - Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, după alin. (4) se introduc două alineate noi, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:
" (5) Prin reprezentant legal, în sensul prezentei legi, se înțelege persoana desemnată, conform prevederilor Codului civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru a reprezenta interesele unei persoane vârstnice.
 (6) Prin susținător legal, în sensul prezentei legi, se înțelege persoana care are obligația legală de întreținere așa cum este prevăzută de Codului civil aprobat prin Legea nr. 287/2019, republicată, cu modificările și completările ulterioare. "
2. Articolul 4 se completează și va avea următorul cuprins:
" Art. 4 (1) Nevoile persoanelor vârstnice se evaluează prin anchetă socială care se elaborează pe baza datelor cu privire la afecțiunile ce necesită îngrijire specială, capacitatea de a se gospodări și de a îndeplini cerințele firești ale vieții cotidiene, condițiile de locuit, precum și veniturile efective sau potențiale considerate minime pentru asigurarea satisfacerii nevoilor curente ale vieții.
 (2) Evaluarea persoanei vârstnice în vederea acordării asistenței sociale și întocmirea planului de intervenție, respectiv a planului de îngrijire și asistență se realizează cu respectarea prevederilor art. 47, 48 alin. (1) și (2), 50 și 98 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.
 (3) Pe baza planului de intervenție sau, după caz a planului de îngrijire și asistență, se emite dispoziția primarului sau, după caz, a directorului serviciului public de asistență socială pentru stabilirea dreptului la servicii sociale acordate ca măsură de asistență socială.
 (4) Coordonarea intervențiilor din diferite domenii pentru realizarea integrată a evaluării nevoilor și a resurselor, a planificării și intervenției, a monitorizării și evaluării impactului serviciilor comunitare asigurate persoanelor vârstnice se asigură în cadrul managementului de caz.
 (5) Standardele minime de calitate privind managementul de caz în serviciile sociale acordare persoanelor vârstnice se aprobă prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale. "
3. Articolul 5 se completează și va avea următorul cuprins:
" Art. 5 (1) Nevoile persoanelor vârstnice aflate în situația de pierdere totală sau parțială a autonomiei, care pot fi de natură medicală, sociomedicală, psihoafectivă, se stabilesc pe baza grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, care prevede criteriile de încadrare în grade de dependență.
 (2) Criteriile de încadrare în grade de dependență se elaborează pe baza Clasificării internaționale a funcționării, dizabilității și sănătății, elaborată de Organizația Mondială a Sănătății. "
4. La articolul 7, alin. (1) se modifică și se completează, după cum urmează :
" (1) Furnizarea serviciilor comunitare pentru persoanele vârstnice care se găsesc în situațiile prevăzute la art. 3 se realizează cu consimțământul acestora și au în vedere îngrijirea temporară sau de lungă durată:
 a) la domiciliul sau la reședința persoanei vârstnice;
 b) în centre de zi de asistență și recuperare;
 c) într-o locuință protejată;
 d) într-un cămin pentru persoane vârstnice sau în alt centru rezidențial. "
5. Articolul 8 se completează și se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 8 (1) Unitatea de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice este un serviciu social cu sau fără personalitate juridică, finanțat integral din bugetul local, înființat și organizat potrivit dispozițiilor prezentei legi.

(2) Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt:

- a) servicii de îngrijire personală prevăzute la art. 31 și art. 32 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- b) servicii prevăzute la art. 33 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- c) servicii medicale, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale.

(3) Serviciile medicale prevăzute la alin.(1) lit. c) sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate."

6. După articolul 8 se introduce un articol nou, articolul 8¹, cu următorul cuprins:

"Art. 8¹ (1) Centru de zi de asistență și recuperare pentru persoane vârstnice este un serviciu de zi cu sau fără personalitate juridică, finanțat integral din bugetul local, înființat și organizat potrivit dispozițiilor prezentei legi.

(2) Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice în centrele de zi de asistență și recuperare sunt, după caz:

- a) servicii de îngrijire personală prevăzute la art. 31 și art. 32 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- b) servicii prevăzute la art. 33 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- c) consiliere psihosocială și informare, consiliere juridică, socializare și petrecere a timpului liber, organizare și implicare în activități comunitare și culturale, asistență și suport pentru familia persoanei vârstnice, suport pentru realizarea activităților administrative și gestiunea bunurilor;
- d) linie telefonică de urgență;
- e) acordare de alimente, ajutoare materiale;
- f) servicii medicale primare și de specialitate.

(3) Prevederile art. 8 alin.(3) se aplică în mod corespunzător."

7. La articolul 9, partea dispozitivă a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Serviciile prevăzute la art. 8 alin.(2) lit. a) și b) și art.8¹ alin.(2) lit. a), b) și c) se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:"

8. Articolul 10 se modifică și se completează după cum urmează :

"Art. 10 - (1) Persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, îndreptățite să beneficieze de serviciile prevăzute la art. 8 alin.(2) lit. a) și b) și art.8¹ alin.(2) lit. a), b) și c) care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă.

(2) Prevederile art. 24 (1) și ale art.25, cu excepția prevederilor alin.(5) lit.a), se aplică în mod corespunzător."

9. Articolul 11 se abrogă.

10. Articolul 12 se modifică și se completează după cum urmează:

"Art.12 - (1) Organizarea serviciilor prevăzute la art. 8 alin.(2) lit. a) și b) și art.8¹ alin.(2) lit.a)-e) revine autorităților administrației publice locale, prin serviciile publice de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat și a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale care dețin licență de funcționare pentru servicii de îngrijire la domiciliu, respectiv, pentru centre de zi de îngrijire și recuperare.

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1) și a prevederilor art. 119 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare, autoritățile administrației publice locale, prin serviciul public de asistență socială și prin compartimentul de contractare, au în vedere următoarele:

a) estimarea anuală a numărului persoanelor vârstnice dependente care necesită sprijin pentru activitățile de bază ale vieții zilnice;

b) estimarea numărului persoanelor vârstnice care nu primesc ajutor pentru îndeplinirea activităților instrumentale ale vieții zilnice din partea îngrijitorilor informali și voluntari;

c) elaborarea indicatorilor de eficiență cost/beneficiu.

(3) Cheltuielile de funcționare pentru unitățile de îngrijire la domiciliu și centre de zi de îngrijire și recuperare prevăzute la art.8 (1) și la art. 8¹ (1) se asigură cu respectarea principiului subsidiarității, după cum urmează:

a) din sume alocate din bugete locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale;

b) din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată - în proporție de cel puțin 10% din standardul minim de cost aprobat prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii, în completarea sumelor prevăzute la lit. a), pe baza necesarului stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la elaborarea bugetului de stat.

(4) Sumele alocate potrivit prevederilor alin.(3) lit. b), repartizate pe județe la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, se aprobă distinct prin anexă la legea bugetului de stat și se repartizează pe unități administrativ-teritoriale prin decizie a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, la propunerea agenției județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București fundamentată pe baza solicitărilor autorităților administrației publice locale.”

11. Articolul 13 se modifică și se completează după cum urmează:

”Art. 13 (1) Pentru asigurarea serviciilor de îngrijire care presupun ajutor pentru îndeplinirea activităților instrumentale ale vieții zilnice, autoritățile administrației publice locale pot angaja personal de îngrijire cu timp parțial de lucru sau normă întreagă, în cadrul serviciului de asistență comunitară al serviciului public de asistență socială.

(2) Îngrijitorii informali definiți la art.6 lit.ș) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, care își asumă responsabilitatea îngrijirii unei/unor persoane vârstnice, aflată în situația de dependență sociomedicală, stabilită conform grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, pot beneficia de program lunar redus de lucru, de o jumătate de normă, cu suportarea din bugetul local, a unei indemnizații echivalente cu jumătate din salariul de bază brut al îngrijitorului la domiciliu, gradația 0 de vechime, potrivit art.35 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

(3) Indemnizația prevăzută la alin.(2) se supune reglementărilor Codului Fiscal, aprobat prin Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Timpul cât îngrijitorii informali au beneficiat de program redus de lucru se consideră, la calculul vechimii în muncă, timp lucrat cu normă întreagă, pe baza adeverinței eliberată de serviciul public de asistență socială.

(5) Pentru aplicarea prevederilor alin.(1) și (2), autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare, fundamentate pe baza estimărilor realizate de serviciul public de asistență socială, pe baza datelor colectate din anchetele sociale, în care se consemnează datele de identificare ale îngrijitorilor informali și sprijinul acordat de aceștia.

(6) Pe baza principiului subsidiarității, în completarea sumelor prevăzute la alin.(2), din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, se alocă sume, în proporție de cel puțin 10% din cunatumul indemnizației stabilită potrivit alin. (2), pe baza necesarului stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la elaborarea bugetului de stat.

(7) Prevederile art.12 alin.(4) se aplică în mod corespunzător.

(8) Serviciul public de asistență socială dispune efectuarea de controale periodice asupra activității îngrijitorilor informali care beneficiază de drepturile prevăzute la alin. (2) și prezintă semestrial un raport consiliului local.

(9) Îngrijitorii informali au obligația de a comunica serviciului public de asistență socială orice modificare referitoare la asumarea responsabilității îngrijirii persoanei vârstnice și la informațiile care au stat la baza întocmirii anchetei sociale.

(9) Autoritățile administrației publice locale includ în programul anual de servicii sociale organizarea de instruire/cursuri de formare pentru îngrijitorii informali.

(10) Autoritățile administrației publice locale includ în programul anual de acțiuni privind servicii sociale, respectiv al activităților de informare a publicului activități de informare și consiliere pentru îngrijitorii informali, inclusiv îngrijitorii adolescenți.”

12. La articolul 18, litera a) a alineatului (5) se abrogă.

13. La articolul 18, alineatului (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(6) Sumele alocate potrivit prevederilor alin. (5) lit. c), repartizate pe județe la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, se aprobă distinct prin anexă la legea bugetului de stat și se repartizează pe unități administrativ-teritoriale prin decizie a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, la propunerea agenției județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București fundamentată pe baza solicitărilor autorităților administrației publice locale.

14. Articolul 20 se completează după cum urmează:

”Art. 20 (1) Finanțarea serviciilor de asistență socială și a prestațiilor prevăzute de prezenta lege se asigură pe principiul împărțirii responsabilității între administrația publică centrală și cea locală.

(2) Finanțarea serviciilor sociale se face după principiul ”resursa financiară urmează beneficiarul”, în baza căruia alocația bugetară aferentă unui beneficiar de servicii sociale, prevăzută în planul de servicii sociale/planul de îngrijire și asistență, se transferă furnizorului de servicii sociale cu care beneficiarul/reprezentantul legal a încheiat un contract de servicii sociale.

(3) Estimarea necesarului de fonduri de la bugetul de stat se realizează cu respectarea prevederilor art. 134 alin. (2) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011 cu modificările și completările ulterioare.

(4) Sumele alocate de la bugetul de stat pot fi transferate, după caz, furnizorilor privați de servicii sociale cu care beneficiarul/reprezentantul legal pentru care a fost aprobat dreptul la servicii sociale ca măsură de asistență socială, a încheiat un contract de servicii sociale”

15. La articolul 21, litera a) a alin. (2) se abrogă.

16. La articolul 21, litera a¹) a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

”a¹) finanțarea cheltuielilor unităților de îngrijire la domiciliu, centrelor de zi de îngrijire și recuperare și căminelor din subordine/administrare;”

17. La articolul 21, după litera c¹ a alineatului (1), se introduc trei litere noi, lit. c²) - lit. c⁴), cu următorul cuprins:

”c²) finanțarea cheltuielilor curente ale unităților de îngrijire la domiciliu și ale centrelor de zi de îngrijire și recuperare, potrivit prevederilor art. 12 alin. (3) lit. b);

c³) finanțarea cheltuielilor pentru personalul de îngrijire prevăzut la art. 13 alin. (1);

c⁴) finanțarea cheltuielilor pentru aplicarea prevederilor art. 13 alin. (2);”

18. La articolul 21, alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Sponsorizările și donațiile în bani sau în natură, făcute de persoane fizice și juridice române și străine căminelor pentru persoane vârstnice sau celorlalte instituții și unități de asistență socială prevăzute la art. 7 alin. (1) se utilizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”

19. Alineatul (3) al articolului 28 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Autoritățile/instituțiile publice, furnizorii de servicii sociale au obligația de a răspunde la solicitările asistentului social și de a-i oferi sprijinul necesar în procesul de evaluare în vederea stabilirii dreptului la asistență socială.”

20. La articolul 28, după alin. (4) se introduce un alineat nou, alin. (5), cu următorul cuprins:

"(5) Dreptul la servicii sociale ca măsură de asistență socială se stabilește cu respectarea prevederilor art.50 alin.(3) și art.101 alin.(1) din Legea asistenței sociale nr.292/2011."

21. Articolul 38 se modifică și se completează după cum urmează:

"Art. 38 (1) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale inițiază strategia privind îngrijirea de lungă durată și îmbătrânire activă, asigură îndrumarea metodologică, coordonează, controlează și evaluează aplicarea dispozițiilor prezentei legi.

(2) Coordonarea elaborării măsurilor de incluziune socială a persoanelor vârstnice din strategiile sectoriale, se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2006, cu modificările și completările ulterioare."

ART. II Contractele de servicii sociale încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse, în ceea ce privește producerea efectelor, reglementărilor legale în vigoare la data încheierii acestora.

ART. III - În tot cuprinsul legii, sintagma "prestații sociale" se înlocuiește cu "beneficii sociale."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Fișă financiară proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice

	Număr centre	Nr. de persoane		Cost mediu lunar/ persoană sau indemnizația lunară	Cheltuieli anuale (lei)	Impactul financiar anual buget de stat (lei)	Impact financiar buget de stat pentru 2 luni din anul 2022 (lei)
Cheltuielile de funcționare pentru centre de zi de îngrijire și recuperare, estimare pe baza datelor din 2019	26	1,251		2,120	31,825,440	3,182,544	530,424
Cheltuielile de funcționare pentru unitățile de îngrijire la domiciliu, estimare pe baza datelor din 2020	51	1,941		1,950	45,419,400	4,541,940	756,990
Cheltuieli pentru asigurarea serviciilor de îngrijire care presupun ajutor pentru îndeplinirea activităților instrumentale ale vieții zilnice, prin personal de îngrijire cu timp parțial de lucru sau normă întreagă, angajat în cadrul serviciului de asistență comunitară al serviciului public de asistență socială, estimare pe baza datelor din 2020	43	1,720	suport pentru activitățile instrumentale ale vieții zilnice, mai puțin de 10 ore pe săptămână; estimăm o oră pe săptămână;	910	18,782,400	1,878,240	313,040
Cheltuieli pentru indemnizația acordată îngrijitorului informal care își asumă responsabilitatea îngrijirii unei/unor persoane vârstnice, aflată în situația de dependență sociomedicală; estimare 2% dintre beneficiarii de ajutor social, persoane vârstnice singure, în anul 2020		1,095	Jumătate din salariul net al îngrijitorului la domiciliu	762	10,012,680	1,001,268	166,878
estimare 2% dintre beneficiarii de indemnizație socială de pensionari		20,476	Jumătate din salariul net al îngrijitorului la domiciliu	762	187,228,704	18,722,870	3,120,478
		26,483			293,268,624	29,326,862	4,887,810

21,571

197,241,384

19,724,138

3,287,356